



CITTA' DI FINALE LIGURE

C.A.P. 17024 PROVINCIA DI SAVONA

Riviera Delle Palme

AREA 4° - UFFICIO TECNICO

SERVIZIO LAVORI PUBBLICI E AMBIENTE

UFFICIO MANUTENZIONE – VIABILITA' – ILLUMINAZIONE PUBBLICA – VERDE PUBBLICO

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

OGGETTO: ACCORDO QUADRO DI CUI ALL'ART.54 DEL D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. PER LA MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLE PAVIMENTAZIONI IN CONGLOMERATO BITUMINOSO DELLE STRADE COMUNALI PER L'ANNUALITA' 2021.

Finale Ligure, lì 10 dicembre 2020.

IL TECNICO

(Geom. Livio MASSA)

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Geom. Livio MASSA)



PREMESSE

Il Comune di Finale Ligure, il cui territorio risulta molto esteso (> kmq 34), gestisce un patrimonio stradale assai vasto, formato dalla viabilità principale e da quella secondaria.

Proprio la viabilità principale risulta essere l'oggetto della perizia cui fa parte la presente relazione: trattasi delle strade comunali – ed in misura minore di quelle vicinali di uso pubblico – normalmente pavimentate mediante la stesa di conglomerato bituminoso. La vastità del patrimonio è tale che gli interventi di manutenzione su dette pavimentazioni nel corso degli anni non sono riusciti ad azzerare le problematiche dovute alla vetustà ma bensì a sanare di volta in volta problematiche locali legate a zone ben definite.

Sicuramente le perizie della manutenzione delle strade comunali e relative infrastrutture, gestite negli ultimi appalti con la formula dell'accordo quadro, hanno contribuito all'esecuzione di migliorie e rifacimenti vari ma la lista degli interventi è ancora talmente estesa che occorre intervenire con appalti "dedicati" votati alla pura manutenzione delle pavimentazioni asfaltiche.

I precedenti affidamenti, gestiti in modo puntuale con la computazione di interventi su zone ben definite, hanno però mostrato delle problematiche: infatti, nel lasso di tempo intercorrente tra la redazione delle perizie e la loro esecuzione, spesso e volentieri si sono presentate urgenze di vario tipo su molte altre zone, con la conseguenza che gli interventi originariamente "prenotati" sono stati momentaneamente sospesi a favore di altri ritenuti dall'Amministrazione più urgenti.

Ecco allora la proposta di novità per la manutenzione straordinaria delle pavimentazioni in conglomerato bituminoso delle strade comunali per l'annualità 2021, ossia il ricorso alla formula dell'accordo quadro (di cui all'art. 54 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.), la cui formula si ipotizza essere più funzionale e flessibile alle esigenze pratiche del servizio, in grado di gestire in modo oculato e razionale la manutenzione di cui all'oggetto: caratteristica principale di tale procedura di appalto è l'elevata flessibilità, derivante dall'impossibilità di definire a priori il numero degli interventi da eseguire ma esclusivamente il loro contenuto prestazionale ed esecutivo.

Ciò premesso, al fine di poter intervenire tempestivamente alle segnalazioni ed evitare responsabilità derivanti da un mancato pronto intervento causato spesso da lungaggini



CITTA' DI FINALE LIGURE

C.A.P. 17024 PROVINCIA DI SAVONA

Riviera Delle Palme

amministrative, l'Ufficio ha elaborato la presente perizia composta da un elenco prezzi unitari al quale fare riferimento per l'esecuzione nel corso del periodo di riferimento di tutte le opere riguardanti la manutenzione delle pavimentazioni in conglomerato bituminoso, e da uno schema di contratto e capitolato speciale.

L'importo dei lavori per i quali si è identificata la necessità – rapportato con le risorse messe a disposizione dall'Amministrazione - è stato stimato in € 91.216,17 o.s. compresi, oltre I.V.A. ed oneri di legge, per le seguenti indicative lavorazioni:

- a) Scavi di splateamento e fondazione, scarifiche;
- b) Sottofondi in pietrisco e stabilizzato;
- c) Conglomerati bituminosi per piano di base;
- d) Conglomerati bituminosi per strato superficiale (tappeto);
- e) Riprese piano viabile;
- f) Fornitura materiali, mezzi e manodopera;
- g) Economie di varia natura.

Tenendo conto della natura dell'appalto, ossia manutenzione "pura" senza previa individuazione di zone ben definite sulle quali intervenire e quindi senza computazione di quantità definite a priori - si evidenzia che le lavorazioni sopra identificate potrebbero variare a seconda delle esigenze, con eventuale soppressione di alcune voci e l'aggiunta di altre, a seconda delle necessità dell'Amministrazione: l'Impresa aggiudicataria dovrà quindi avere bene presente tale elemento fondamentale e quindi non potrà vantare compensi diversi da quelli contemplati nel Capitolato Speciale d'Appalto o prezzi diversi da quelli indicati nell'elenco allegato al citato Capitolato, a meno che non sia attivata la procedura per il concordamento di nuovi prezzi.



In definitiva la presente perizia si prefigge lo scopo principale di rendere possibile l'esecuzione tempestiva di una serie di interventi di manutenzione delle pavimentazioni in asfalto delle strade comunali, più o meno estesi, interventi anche di piccola entità quali ad esempio la sistemazione di buche.

Il ribasso percentuale offerto dall'aggiudicatario in sede di gara non inciderà sulla capienza del contratto, ma sarà applicato a tutti i prezzi unitari previsti nell'elenco prezzi ed a quelli eventualmente concordati; i prezzi, così ribassati, costituiscono i prezzi contrattuali da applicare alle prestazioni effettuate fino all'esaurimento dell'importo di perizia.

Stante l'importo dei lavori a base d'asta (€ 91.216,17 + € 90.000,00 = € 181.216,17) per l'affidamento degli stessi ricorre la fattispecie di cui all'art. 36 comma 2 lett. c) del D. Lgs 50/2016 e s.m.i. e, preso atto anche di quanto previsto all'art. 1, c. 2 lett. b) della Legge n. 120 del 11.09.2020 si ritiene di procedere attraverso procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di cui all'art. 63 del D. Lgs. 50/2016 mediante **"Richiesta di Offerta" (RDO)** su piattaforma MEPA, ai sensi dell'art. 58 comma 2 del D.Lgs 50/2016 previa consultazione di congruo numero di operatori dotati di adeguata qualificazione, individuati tramite manifestazione di interesse (indagine di mercato) senza alcuna limitazione in ordine al numero di soggetti tra i quali effettuare la selezione.

Il contratto d'appalto è relativo alla sola esecuzione di lavori ai sensi dell'Art.3 comma 1 lettera II) punto 1) del D. Lgs.50/2016 e s.m.i. e sarà stipulato a misura così come definita dall'art. 3 comma 1 lett. eeeee) del D. Lgs.50/2016 e s.m.i. .

STIMA INCIDENZA MANODOPERA

Come espressamente previsto dall'Art.23 comma 16 del D. Lgs. 50/2016 i documenti posti a base di gara devono indicare il costo della manodopera per ogni appalto di lavori.

Tenuto conto che per l'intervento in oggetto, che contempla esclusivamente lavori di manutenzione non definibili a priori, non è disponibile un computo metrico estimativo delle lavorazioni da eseguire, si fa riferimento ad apposite tabelle istituite con Decreto del Ministero dei LL.PP., nelle quali è definita l'incidenza della manodopera per categorie di opere pubbliche. Dalle tabelle riportate nel D.M. 11.12.1978 *"Nuove tabelle delle quote d'incidenza per le principali*



categorie di lavori nonché la composizione delle rispettive squadre tipo, ai fini della revisione dei prezzi contrattuali” e con riferimento alla fattispecie di lavorazioni contemplate nell’accordo quadro cui la presente relazione fa riferimento, si desumono i seguenti dati:

Lavorazioni Incidenza manodopera

Opere Stradali – Sovrastrutture 7%

- Opere Stradali – Sovrastrutture 100% = € 90.000,00
Incidenza 7% = € 6.300,00

Complessivamente l’ammontare del costo della manodopera è quindi stimato in **€ 6.300,00.**

GESTIONE DELLA SICUREZZA, ONERI DI SICUREZZA E ONERI DERIVANTI DALLE MISURE DI CONTENIMENTO DELL’EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA COVID-19

Trattandosi di appalto normalmente gestito da unica impresa, non è previsto il Coordinamento della Sicurezza: qualora in fase esecutiva si verificano le condizioni di cui all'Art.90 comma 4 del D. Lgs. 81/08 e s.m.i. (presenza anche non contemporanea di due imprese - subappalto), si provvederà ad individuare figura tecnica opportunamente formata per l'attività di coordinamento della sicurezza, con priorità all’interno del Comune (se presente) o rivolgendosi all’esterno.

Il ricorso all’accordo quadro, con interventi non definiti a priori ma attivati mediante ODI (Ordini di Intervento) qualora si verifichi l’effettiva necessità, esclude una stima puntuale degli oneri cd. “speciali” della sicurezza non assoggettabili a ribasso: si procede quindi a considerare una percentuale sull’importo a base d’asta che, anche per l’esperienza derivante da precedenti appalti similari, è in grado di ricomprendere la totalità degli apprestamenti della sicurezza via via intrapresi nei vari micro-cantieri dell’accordo quadro.



CITTA' DI FINALE LIGURE

C.A.P. 17024 PROVINCIA DI SAVONA

Riviera Delle Palme

La computazione degli oneri della sicurezza cd. "speciali" e quelli derivanti dalle misure di contenimento dell'emergenza epidemiologica COVID-19 sarà effettuata a misura in base agli apprestamenti effettivamente messi in capo e ritenuti necessari, rispettivamente con l'utilizzo del prezzario regionale in vigore eventualmente integrato (oneri speciali) e con l'utilizzo del prezzario misure anti covid-19 su cantieri di lavori pubblici allegato all'Ordinanza n.° 48/2020 della Regione Liguria.

La stessa Ordinanza n.° 48/2020 richiede – per i nuovi cantieri - un adeguamento degli oneri aziendali delle imprese esecutrici con incremento della relativa percentuale dal 15% al 17%: con particolare riferimento a questo ultimo argomento e nel caso di superamento dell'emergenza, l'allegato A all'Ordinanza n.° 48 suggerisce di inserire una clausola ex art. 106 lett. "a" del D. Lgs. 50/2016 al fine di rivedere in diminuzione l'importo da corrispondere all'aggiudicatario.

Il calcolo per l'adeguamento degli oneri aziendali dal 15% al 17% viene di seguito riportato:

Importo a base d'asta - aggiudicazione	€ 90.000,00
Di cui oneri della sicurezza	€ 4.000,00
Importo lavori al netto SG (15%) e utili (10%)	€ 71.146,25
Spese generali 15%.....	€ 10.671,94
Utili 10%	€ 8.181,81
Importo lavori al netto SG (17%) e utili	€ 69.930,07
Spese generali 17%	€ 11.888,11
Utili 10%	€ 8.181,81
Spese generali Accordo Quadro 15%	€ 10.671,94
Spese generali Accordo Quadro 17%	€ 11.888,11

Incr. degli Oneri della Sicurezza aziendali..... € 1.216,17



CITTA' DI FINALE LIGURE

C.A.P. 17024 PROVINCIA DI SAVONA

Riviera Delle Palme

QUADRO ECONOMICO LAVORI PREVISTI NELLA PERIZIA ACCORDO QUADRO ANNUALITA' 2021 PER LA MANUTENZIONE DELLE PAVIMENTAZIONI IN CONGLOMERATO BITUMINOSO

a) Importo dei lavori A MISURA	€	90.000,00
- Di cui importo oneri sicurezza (Oneri speciali e specifici COVID-19)	€	3.000,00
b) Incremento oneri aziendali COVID-19	€	1.216,17
c) Importo dei lavori a base d'asta	€	91.216,17
IMPORTO DEI LAVORI SOGGETTO A RIBASSO	€	87.000,00
b) Somme a disposizione dell'Amministrazione	€	28.783,83
- Di cui I.V.A. 22 %	€	20.067,56
- Di cui incentivo alla progettazione (art. 113 comma 3 D. Lgs. 50/2016)	€	1.459,46
- Di cui incentivo alla progettazione (art. 113 comma 4 D. Lgs. 50/2016)	€	364,86
- Contributo ANAC	€	0,00
- Imprevisti	€	6.891,95
TOTALE PROGETTO	€	120.000,00